REPUBLIKA SRBIJA

NARODNA SKUPŠTINA  
Odbor za pravosuđe, državnu

upravu i lokalnu samoupravu

07 Broj: 02-646/14

2. jun 2014. godine

B e o g r a d

NARODNA SKUPŠTINA

Odbor za pravosuđe, državnu upravu i lokalnu samoupravu, na osmoj sednici održanoj 2. juna 2014. godine, razmotrio je Izveštaj o sprovođenju Zakona o slobodnom pristupu informacija od javnog značaja i Zakona o zaštiti podataka o ličnosti za 2013. godinu.

Sednici Odbora prisustvovao je Rodoljub Šabić, poverenik za informacije od javnog značaja i zaštitu podataka o ličnosti.

Na osnovu člana 238. stav 2. Poslovnika Narodne skupštine („Službeni glasnik RS“, broj 20/12 - Prečišćeni tekst), Odbor za pravosuđe, državnu upravu i lokalnu samoupravu podnosi

I Z V E Š T A J

Odbor za pravosuđe, državnu upravu i lokalnu samoupravu je, u skladu sa članom 238. stav 1. Poslovnika Narodne skupštine (Prečišćeni tekst), razmotrio Izveštaj o sprovođenju Zakona o slobodnom pristupu informacija od javnog značaja i Zakona o zaštiti podataka o ličnosti za 2013. godinu, koji je podnet Narodnoj skupštini na osnovu člana 36. Zakona o slobodnom pristupu informacijama od javnog značaja i čl. 44. i 58. Zakona o zaštiti podataka o ličnosti, i utvrdio Predlog zaključka koji dostavlja Narodnoj skupštini na razmatranje i usvajanje.

Odbor predlaže da se Predlog zaključka, u skladu sa članom 167. Poslovnika Narodne skupštine (Prečišćeni tekst), razmatra po hitnom postupku.

Za izvestioca Odbora i predstavnika predlagača na sednici Narodne skupštine određen je Petar Petrović, predsednik Odbora.

PREDSEDNIK

Petar Petrović

P R E D L O G

Na osnovu člana 8. stav 1. Zakona o Narodnoj skupštini („Službeni glasnik“, broj 9/10) i člana 238. stav 5. Poslovnika Narodne skupštine („Službeni glasnik RS“, broj 20/12 - Prečišćeni tekst),

Narodna skupština, na \_\_\_ sednici održanoj \_\_\_\_ godine, donela je

Z A K Lj U Č A K

povodom razmatranja Izveštaja o sprovođenju Zakona o slobodnom pristupu informacijama od javnog značaja i Zakona o zaštiti podataka o ličnosti za 2013. godinu

1. Narodna skupština konstatuje da je Izveštaj o sprovođenju Zakona o slobodnom pristupu informacijama od javnog značaja i Zakona o zaštiti podataka o ličnosti za 2013. godinu analitički, kao i ranijih godina, ukazao na stanje u oblasti slobodnog pristupa informacijama od javnog značaja i oblasti zaštite podataka o ličnosti, ocenjujući da su ostvareni značajni rezultati na polju zaštite i afirmacije prava na slobodan pristup informacijama od javnog značaja i prava na zaštitu podataka o ličnosti.

Imajući u vidu, međutim, da Poverenik za informacije od javnog značaja i zaštitu podataka o ličnosti pritom ocenjuje da je ključni uslov daljeg napretka u ostvarivanju prava građana promena prakse sporog i pasivnog odnosa nadležnih državnih organa i imaoca javnih ovlašćenja prema zahtevima građana, Narodna skupština poziva nadležne organe i imaoce javnih ovlašćenja da preduzmu potrebne mere za realizaciju preporuka Poverenika na koje se u izveštajima Poverenika iz godine u godinu ukazuje.

2. Narodna skuština, polazeći od ocena Poverenika za informacije od javnog značaja i zaštitu podataka o ličnosti, poziva Vladu da preispita važeća i predloži nova rešenja Zakona o slobodnom pristupu informacijama od javnog značaja i Zakona o zaštiti podataka o ličnosti, u cilju efikasne primene načela koje ovi zakoni propisuju. Potrebno je urediti mehanizam obaveznog pribavljanja mišljenja Poverenika u postupku donošenja propisa, uskladiti kazne za prekršaje sa zakonom kojima se prekršaji uređuju i ujednačavanjem stavova sprečiti praksu različitog tumačenja pojedinih zakonskih odedaba.

Narodna skupština konstatuje da je Vlada dužna da, u skladu sa odgovarajućim zakonskim odredbama, obezbedi prinudno izvršavanje konačnih, izvršnih i obavezujućih rešenja Poverenika i da, koristeći postojeće zakonske mahanizme, preko nadležnog ministarstva, primenjuje mere iz svoje nadležnosti, pokretanjem postupka za utvrđivanje odgovornosti za propuste u radu državnih organa, kao i odgovornosti funkcionera koji nisu izvršavali obaveze u skladu sa zakonom.

3. Narodna skupština ponovo ukazuje Vladi na obavezu da donošenjem podzakonskih propisa što pre obezbedi sprovođenje zakona kojim se uređuje tajnost podataka o ličnosti, jer je bez tih propisa ovaj zakon neprimenljiv, i time omogući njegovu primenu i ostvarivanje prava građana na zaštitu podataka o ličnosti u skladu sa međunarodnim standardima.

Narodna skupština posebno podržava zalaganje Poverenika za poštovanje ustavnog načela da se obrada podataka o ličnosti može urediti samo zakonom.

4. Narodna skupština se obavezuje da će, u cilju stvaranja konzistentnog pravnog sistema u oblasti slobodnog pristupa informacijama od javnog značaja i zaštite podataka o ličnosti, u svojoj zakonodavnoj aktivnosti nastojati da se u pogledu predloženih pojedinačnih rešenja zakona obezbedi poštovanje osnovnih načela slobodnog pristupa informacijama od javnog značaja i prava na zaštitu podataka o ličnosti, posebno kada na to ukaže Poverenik za informacije od javnog značaja i zaštitu podataka o ličnosti.

5. Narodna skupština ponovo ukazuje Vladi na obavezu da što pre stvori uslove za punu samostalnost u radu Poverenika za informacije od javnog značaja i zaštitu podataka o ličnosti, obezbeđivanjem odgovarajućih prostornih i drugih materijalnih uslova, kako bi Poverenik svoja ovlašćenja u zaštiti i unapređenju ljudskih prava i sloboda u ovoj oblasti mogao da vrši u punom kapacitetu.

6. Narodna skupština podržava napore i aktivnosti Poverenika za informacije od javnog značaja i zaštitu podataka o ličnosti u ostvarivanju i daljem unapređivanju prava na slobodan pristup informacijama od javnog značaja i zaštitu podataka o ličnosti.

7. Narodna skupština obavezuje Vladu da, u roku od šest meseci, podnese Narodnoj skupštini izveštaj o sprovođenju ovih zaključaka.

8. Ovaj zaključak objaviće se u „Službenom glasniku Republike Srbije“.

RS Broj:

U Beogradu, \_\_\_\_\_ godine

NARODNA SKUPŠTINA

PREDSEDNIK

Maja Gojković

O B R A Z L O Ž E Nj E

Pravni osnov za donošenje zaključka sadržan je u članu 8. Zakona o Narodnoj skupštini („Službeni glasnik“, broj 9/10) i članu 238. stav 5. Poslovnika Narodne skupštine („Službeni glasnik RS“, broj 20/12 - Prečišćeni tekst).

Na osnovu člana 36. Zakona o slobodnom pristupu informacijama od javnog značaja („Službeni glasnik RS“, br. 120/04, 54/07, 104/09 i 36/10) i čl. 44 i 58. Zakona o zaštiti podataka o ličnosti („Službeni glasnik RS“, br. 97/08 i 104/09 - dr. zakon), Poverenik za informacije od javnog značaja i zaštitu podataka o ličnosti podnosi Narodnoj skupštini godišnji izveštaj o radnjama preduzetim od strane organa vlasti u primeni zakona, kao i o svojim radnjama i izdacima.

Saglasno navedenoj odredbi Zakona, Poverenik za informacije od javnog značaja i zaštitu podataka o ličnosti podneo je Izveštaj o sprovođenju Zakona o slobodnom pristupu informacijama od javnog značaja i Zakona o zaštiti podataka o ličnosti za 2013. godinu.

Članom 238. stav 4. Poslovnika Narodne skupštine (Prečišćeni tekst) predviđeno je da Narodna skupština razmatra izveštaj nezavisnog državnog organa i izveštaj nadležnog odbora, s predlogom zaključka, odnosno preporuke.

Odbor za pravusuđe, državnu upravu i lokalnu samoupravu je razmotrio Izveštaj Poverenika za informacije od javnog značaja i zaštitu podataka o ličnosti na osmoj sednici održanoj 2. juna 2014. godine i, u skladu sa članom 238. stav 2. Poslovnika Narodne skupštine (Prečišćeni tekst), podnosi Narodnoj skupštini izveštaj, sa Predlogom zaključka, koji je utvrđen na istoj sednici.

Na osnovu člana 8. stav 3. Zakona o Narodnoj skupštini, zaključci Narodne skupštine objavljuju se u „Službenom glasniku RS“.

Odbor je predložio da se Predlog ovog zaključka, u skladu sa članom 167. Poslovnika Narodne skupštine, razmotri po hitnom postupku, imajući u vidu da je članom 239. Poslovnika Narodne skupštine utvrđeno da Narodna skupština razmatra izveštaje nezavisnih državnih organa i predlog zaključka, odnosno preporuke nadležnog odbora na prvoj narednoj sednici.